

GRUPO DE GESTION Y SEGUIMIENTO DE PQRSD

Bogotá, D.C., 14 MAY. 2026

Señora
Sonia Enciso Quevedo
Publicar en la página Web de ANLA

Asunto: Respuesta a preguntas formuladas durante la consulta de temas de interés y metodologías de diálogo para la rendición de cuentas de la ANLA 2026

Expediente: PQRSD-36238-2026

Respetada señora Sonia:

Teniendo en cuenta que el acceso a la información es uno de los elementos que componen el proceso de rendición de cuentas de las entidades públicas, nos permitimos dar respuesta a la pregunta formulada por usted en el marco de la consulta de temas de interés y metodologías de diálogo para la rendición de cuentas de la ANLA 2026, y que indica lo siguiente:

¿CÓMO LA OFICINA ASESORA DE PLANEACIÓN INCORPORA CRITERIOS DE SOSTENIBILIDAD, ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y PROTECCIÓN DE RECURSOS HÍDRICOS EN LA FORMULACIÓN DE PLANES Y ESTRATEGIAS INSTITUCIONALES, ¿PARA GARANTIZAR LA CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS SENSIBLES EN TERRITORIO COLOMBIANO Y ESPECÍFICAMENTE PUERTO GAITÁN?

[Conforme a lo señalado, esta Autoridad Nacional en el marco exclusivo de las funciones y competencias de acuerdo con lo previsto en la Ley 99 del 22 de diciembre de 1993 , Decreto-Ley 3573 del 27 de septiembre de 2011 , el Decreto Único Reglamentario 1076 del 26 de mayo de 2015 y el Decreto 376 del 11 de marzo de 2020 , se permite responder en los siguientes términos.

La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA es una entidad del orden nacional encargada de garantizar que los proyectos, obras o actividades sujetos a licenciamiento, permisos y trámites ambientales cumplan la normativa ambiental vigente y contribuyan al desarrollo sostenible del país. En ese marco, su gestión institucional y presupuestal se estructura con alcance nacional.

En consecuencia, desde la Oficina Asesora de Planeación (OAP), la incorporación de criterios de sostenibilidad, ordenamiento territorial alrededor del agua, protección de recursos hídricos, acción climática, biodiversidad, participación y justicia ambiental se realiza en los instrumentos de planeación institucional, particularmente en el Plan Estratégico Institucional (PEI) 2022-2030 y el Plan de Acción Institucional (PAI), mediante su articulación con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el Acuerdo de Escazú, los compromisos NDC, el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG), entre otros.

De manera específica, la ANLA reconoce dentro de sus instrumentos estratégicos que el ordenamiento del territorio alrededor del agua y la justicia ambiental es uno de los ejes orientadores del PND 2022-2026 y, por tanto, dicho criterio se incorpora como referente para la planeación institucional. Asimismo, el PAI 2026 señala expresamente la alineación con compromisos asociados a sostenibilidad, conservación, transición energética, participación ciudadana y fortalecimiento de capacidades territoriales.

Es importante precisar que ni la Oficina Asesora de Planeación (OAP) ni la ANLA tienen la competencia para asignar presupuesto de manera directa a entes territoriales o realizar intervenciones exclusivas en un municipio en particular, incluido Puerto Gaitán. La formulación estratégica de la entidad responde estrictamente al cumplimiento de su misionalidad de alcance nacional. Bajo esta premisa, el Plan de Acción Institucional (PAI) 2026 se soporta en proyectos de inversión de carácter nacional, diseñados para fortalecer la gestión en todo el territorio nacional y no para beneficiar a una región específica. En consecuencia, la estructuración de la planeación y el gasto responde a una competencia funcional y cobertura nacional. Por lo tanto, la presencia y operación de la ANLA en un territorio específico no obedece a una destinación presupuestal regionalizada, sino al ejercicio de sus funciones legales de evaluación, seguimiento y control ambiental en el marco de los proyectos que son de su competencia.

Así las cosas, la forma en que la ANLA aporta a la protección de ecosistemas sensibles, incluidos aquellos ubicados en municipios como Puerto Gaitán, se materializa mediante la incorporación de criterios técnicos, ambientales y territoriales en los procesos de evaluación y seguimiento de licencias, permisos y trámites ambientales de competencia de la entidad, así como en la generación de instrumentos, metodologías, análisis regionales y herramientas de monitoreo que sirven de soporte a la toma de decisiones.

En esa línea, el PEI 2022-2030 establece como eje estratégico el fortalecimiento del enfoque de derechos humanos, el conocimiento integral del territorio y la participación incidente, con el propósito de mejorar la efectividad de los procesos de evaluación, seguimiento y sancionatorios. Dentro de esa línea estratégica se prevé, entre otros,

mejorar la calidad de los procesos de evaluación y seguimiento, optimizar instrumentos como metodologías, términos de referencia y reglamentos, e incrementar la efectividad del manejo de los impactos de los proyectos licenciados y de los trámites ambientales de competencia de la autoridad.

Adicionalmente, el PEI reconoce que la ANLA regula y controla el uso de los recursos naturales a través de sus servicios de evaluación y seguimiento, valorando la pertinencia de ejecutar proyectos que puedan afectar el ambiente y estableciendo obligaciones a los titulares para prevenir, mitigar, corregir y compensar impactos ambientales, así como realizando el control y seguimiento al cumplimiento de dichas obligaciones. Esto constituye el principal mecanismo institucional para proteger ecosistemas sensibles y recursos estratégicos, incluidos los recursos hídricos, cuando un proyecto, obra o actividad sometido a la competencia de la ANLA pueda generar afectaciones en el territorio.

De igual manera, en los procesos de evaluación ambiental la ANLA ha fortalecido componentes que reflejan de forma concreta la incorporación de criterios de sostenibilidad, para ir alineados al ordenamiento territorial determinado (dado que este ya está definido a través de los POT, y la ANLA no lo define), tales como la visión regional del territorio, el componente de riesgos y contingencias, la compensación e inversión forzosa no menor del 1%, la valoración económica y el análisis de impactos. Estas herramientas permiten que la toma de decisiones no se limite al expediente administrativo aislado, sino que considere las relaciones entre el proyecto y las condiciones ambientales del entorno.

Frente al componente específico de protección de recursos hídricos, el PAI 2026 incorpora instrumentos y productos que fortalecen la toma de decisiones con base en información territorial y ambiental. Entre ellos, el Grupo de Regionalización y Centro de Monitoreo tiene metas relacionadas con la elaboración de documentos técnicos para la evaluación ambiental estratégica y el seguimiento de impactos acumulativos con enfoque regional, así como la generación de subzonas hidrográficas con simulaciones hidrológicas automáticas para la toma de decisiones en licencias, permisos y trámites ambientales. Asimismo, en seguimiento ambiental se contemplan productos asociados a la identificación, consolidación y reporte de información forestal y de gestión del recurso.

También se está avanzando en la incorporación de consideraciones de cambio climático en los instrumentos de manejo y control, así como el desarrollo y actualización de instrumentos de evaluación y seguimiento para licenciamiento, permisos y trámites ambientales. Estas acciones fortalecen la capacidad institucional para incorporar criterios de sostenibilidad y resiliencia climática en la toma de decisiones sobre proyectos, obras y actividades sometidos a competencia de la ANLA.

Ahora bien, es importante mencionar de conformidad con el artículo 74 de la Ley 1474 de 2011:

“(…) todas las entidades del Estado a más tardar el 31 de enero de cada año, deberán publicar en su respectiva página web el Plan de Acción para el año siguiente, en el cual se especificarán los objetivos, las estrategias, los proyectos, las metas, los responsables, los planes generales de compras y la distribución presupuestal de sus proyectos de inversión junto a los indicadores de gestión. (...)”.

Partiendo de este deber, la ANLA tiene descrito lo siguiente en su página web :

“El Plan de Acción Institucional (PAI) en la ANLA es un instrumento de planeación estratégico que tiene como objetivo guiar y coordinar las acciones de la entidad en relación con el cumplimiento de su objeto de creación. Acorde con lo que define el artículo 74 de la Ley 1474 de 2011, a través de este plan se establece objetivos específicos, indicadores de producto y de gestión, los responsables y la distribución presupuestal de los proyectos de inversión, así como acciones y estrategias que promueven la participación de las personas en los asuntos de su competencia. Esto, permite priorizar las acciones y logros que se debe alcanzar a partir de las orientaciones de la Alta Dirección. Además, el PAI debe ajustarse a la normativa vigente, asegurando que las acciones y proyectos sean coherentes con las leyes, reglamentos y compromisos en materia de conservación y sostenibilidad ambiental.”

Este plan de acción va en línea con el Plan Estratégico Institucional – (PEI) que “es el documento técnico de planeación que define los lineamientos institucionales que orientarán la gestión de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (en adelante ANLA) hasta el 2030 en concordancia con las apuestas del PND 2022-2026.” .

Y tanto el Plan de Acción Institucional (PAI) como el Plan Estratégico Institucional – (PEI) están acordes con el Plan Nacional de Desarrollo - PND 2022-2026.

Una vez claro el panorama de planeación de la ANLA, la Subdirección de Evaluación de Licencias Ambientales -SELA- hace parte de la estructura para el cumplimiento del objeto y función de la ANLA, por lo que aporta a una de las líneas clave del PEI como es la de “Fortalecer el enfoque de derechos humanos, el conocimiento integral del territorio y la participación incidente con rigurosidad, transparencia y oportunidad para mejorar la efectividad de los procesos de evaluación, seguimiento y sancionatorios” y, la gestión va dirigida a la optimización de la evaluación de las licencias ambientales en el territorio nacional enfocado a visitas, conceptos técnicos y actos administrativos que resuelvan solicitudes relacionadas con la evaluación y otros temas que se deriven de

esta, lo cual se reporta a través de indicadores creados por esta subdirección.

De ahí que, se resalta que el cumplimiento de funciones por parte de la SELA aporta a la materialización de objetivos planteados en los diferentes instrumentos de planeación y lleva inmersos temas relacionados no solo con el ordenamiento ambiental del territorio, recurso hídrico, conservación de ecosistemas sino aborda en su totalidad los medios abiótico, biótico y socioeconómico de los proyectos, obras o actividades que requieren licencia ambiental. Por tanto, desde la evaluación se persigue como objetivo primordial disminuir en la mayor magnitud posible los impactos ambientales y, que, en ningún caso, estos generen impactos residuales que vulneren los derechos fundamentales de la población, guiada siempre por la aplicabilidad de diferentes principios como es la jerarquía de la mitigación, prevención, desarrollo sostenible, precaución, entre otros.

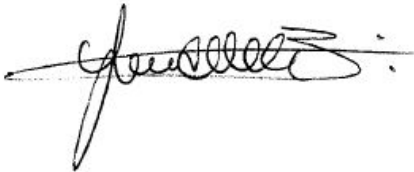
En conclusión, la SELA aporta al cumplimiento de los objetivos específicos del PAI y a los lineamientos del PEI (instrumentos principales de planeación) desde la evaluación de proyectos, obras o actividades sujetos a licenciamiento ambiental, específicamente a la evaluación, en todo el territorio colombiano, y opera como entidad bajo el cumplimiento de la Constitución Política, Ley, Decretos y demás normas que sean vinculantes y oponibles acorde con el principio de legalidad.

Por lo anterior, para el caso de Puerto Gaitán, la respuesta de fondo es que la ANLA sí incorpora criterios de sostenibilidad, ordenamiento territorial y protección de recursos hídricos en su planeación institucional; no obstante, dicha incorporación se expresa en lineamientos, instrumentos, indicadores, metodologías, análisis regionales y fortalecimiento de los procesos misionales, y no en una asignación específica de presupuesto o acciones exclusivas para ese municipio desde la Oficina Asesora de Planeación. La intervención institucional de la ANLA en ese territorio, cuando corresponda, se concreta a través de la evaluación, seguimiento y control de los proyectos, obras, actividades, licencias, permisos o trámites ambientales que sean de competencia de la entidad, conforme a la normativa.]

Ahora bien, es de señalar que las preguntas a las que no se les da respuesta por este medio puede que hayan sido trasladadas a otra entidad al no ser competencia de esta Autoridad o que hayan sido priorizadas para ser respondidas el día de los espacios de diálogo de rendición de cuentas de la ANLA directamente.

A razón de lo anterior, le invitamos a estar al tanto de nuestros canales oficiales (<https://www.anla.gov.co/atencion-y-servicios-a-la-ciudadania/canales-de-atencion>) y redes sociales (<https://www.facebook.com/ANLACol/> y https://twitter.com/ANLA_Col), a través de las cuales se dará a conocer más información sobre estos eventos.

Cordialmente,



JUAN CARLOS MENDEZ BELTRAN
COORDINADOR DEL GRUPO DE GESTION Y SEGUIMIENTO DE PQRS

Elaboró:

ADRIANA ALEXANDRA REYES LAVERDE (CONTRATISTA)
ALVARO CEBALLOS HERNANDEZ (CONTRATISTA)
MARIA FERNANDA SALAZAR VILLAMIZAR (CONTRATISTA)
FABIAN CAMILO OLAVE MENDEZ (ASESOR)
CAMILA ALEJANDRA CASTRO BELLO (CONTRATISTA)
OSCAR ALEXANDER VARILA QUIROGA (COORDINADOR DEL GRUPO DE REGIONALIZACION Y CENTRO DE MONITOREO)
EDITH JAZMIN TORRES RODRIGUEZ (COORDINADORA DEL GRUPO DE INSTRUMENTOS DE PLANEACION INSTITUCIONAL)

Revisó:

ALVARO HERNAN PAIPA GALEANO (PROFESIONAL ESPECIALIZADO)
DIANA MARCELA HURTADO CHAVES (SUBDIRECTORA DE EVALUACION DE LICENCIAS AMBIENTALES)
JORGE ALBERTO SANABRIA MORALES (SUBDIRECTOR DE INSTRUMENTOS PERMISOS Y TRAMITES AMBIENTALES)
JESUS CRISTOBAL RUIZ TORRES (JEFE OFICINA ASESORA DE PLANEACION)

Copia para: No

Medio de Envío: Correo Electrónico

Archívese en: 202623001400000003E

Nota: Este es un documento electrónico generado desde los Sistemas de Información de la ANLA. El original reposa en los archivos digitales de la Entidad.